Российская Федерация
Республика Хакасия
Администрация Алтайского района

Россия Федерациязы
Хакас Республика
Алтай аймағының устаҒ-пастаа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11.11. 2022 № 465

с. Белый Яр

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Алтайский район на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании статьи 15 Положения о бюджетном процессе муниципального образования Алтайский район, утвержденного решением Совета депутатов Алтайского района 25.09.2014 № 83, администрация Алтайского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Алтайский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Алтайского района И.И. Войнова

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ
Постановлением администрации
Алтайского района
от 11.11. 2022 № 765

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики муниципального образования Алтайский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Алтайский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов разработаны в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, 15 Положения о бюджетном процессе муниципального образования Алтайский район, утвержденного решением Совета депутатов Алтайского района 25.09.2014 № 83.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.04.2021 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента РФ № 204), Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее –Указ Президента РФ № 474), основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно - тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, основных направлений бюджетной и налоговой политики в Республике Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, нововведений бюджетного законодательства Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года, утвержденной Законом Республики Хакасия от 12.02.2020 года № 01-ЗРХ, Стратегии социально-экономического развития Алтайского района, утвержденной Решением Советов депутатов Алтайского района от 17.12.2020 №65.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, обеспечивающих устойчивость бюджета муниципального образования Алтайский район и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В Основных направлениях бюджетной и налоговой политики, как и в предыдущие годы, находят свое отражение меры, предусмотренные Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Алтайского района на 2022–2027 годы, утвержденным распоряжением администрации Алтайского района от 09.11.2021 № 250-р (далее – План мероприятий), реализация мер по основным стратегическим

задачам проектного управления, направленных на достижение национальных целей, определенными Указами Президента РФ № 204 и № 474.

Исходя из задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Хакасия бюджетная и налоговая политика муниципального образования Алтайский район в 2023 – 2025 годах будет направлена на:

1. Сохранение и развитие налогового потенциала Алтайского района с учетом приоритетов экономической политики региона.

2. Поддержку социально значимых секторов экономики Алтайского района, в том числе сельского хозяйства, жилищного строительства, развития туристской индустрии, создание максимально благоприятных условий для развития бизнеса, привлечение в экономику района дополнительных внебюджетных источников финансирования, включая частные инвестиции.

3. Использование при бюджетном планировании реалистичных оценок и прогнозов: социально-экономического развития и бюджетного с целью минимизации рисков несбалансированности бюджета муниципального образования Алтайский район.

4. Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления общественными финансами муниципального образования Алтайский район.

5. Повышение финансовой и бюджетной грамотности, в том числе инициативного бюджетирования.

6. Развитие механизмов регулирования межбюджетных отношений и повышение эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования Алтайский район.

7. Совершенствование процедур составления и исполнения бюджета муниципального образования Алтайский район и бюджетов муниципальных образований поселений Алтайского района.

8. Организацию работы по наращиванию темпов привлечения дополнительной финансовой помощи из регионального бюджета, а также средств на софинансирование расходных обязательств муниципального образования Алтайский район, в том числе в рамках муниципальных программ муниципального образования Алтайский район.

10. Повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса, в том числе путем использования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В целях обеспечения прозрачности и открытости государственных финансов, повышения доступности и понятности информации о бюджете будет продолжена публикация в сети Интернет «Бюджета для граждан».

11. Совершенствование системы финансовых взаимоотношений с бюджетами муниципальных образований поселений Алтайского района, направленное на повышение стимулирующей роли межбюджетных трансфертов в сохранении и развитии налоговой базы на территориях муниципальных образований поселений, создание условий для исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований поселений закрепленных за ними полномочий, повышения их финансовой самостоятельности.

13. Повышение эффективности системы финансового контроля, повышение его роли в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности направления и использования бюджетных средств и анализа достигнутых результатов при выполнении муниципальных заданий.

1. Основные направления налоговой политики

Ключевые направления налоговой политики в муниципальном образовании Алтайский район на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов определены Стратегией социально-экономического развития муниципального образования Алтайский район до 2030 года, утвержденной Решением Совета депутатов Алтайского района от 17.12.2020 № 65 и Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Алтайского района на 2022–2027 годы, утвержденным распоряжением администрации Алтайского района от 09.11.2021 № 250-р.

Основным направлением налоговой политики на среднесрочный период является увеличение доходной части бюджета района за счет устойчивого роста экономики и роста налоговых поступлений в бюджет района, улучшения инвестиционного климата, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства и развития туризма и сельского хозяйства, а также повышения эффективности управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами.

Основными бюджетообразующими налогами Алтайского района являются налоги, зачисляемые в бюджет от реального сектора экономики: налог на доходы физических лиц, единый сельскохозяйственный налог, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения. В этой связи, рост вышеуказанных налогов напрямую позволит увеличить доходную налоговую часть бюджета Алтайского района. В среднесрочном периоде на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов необходимо осуществлять следующие мероприятия: привлечение инвестиций на территорию Алтайского района, в том числе предоставление преференций при реализации приоритетных проектов, оказание информационной и финансовой поддержки субъектам малого и среднего бизнеса, развитие туризма, развитие сельского хозяйства, в том числе за счет перерабатывающей отрасли, расширение предпринимательского сообщества, используемого патентую систему налогообложения, роста числа самозанятых граждан, осуществлять дальнейшую реализацию политики, направленную на легализацию «теневой» заработной платы, выявлению «серой» заработной платы и зарплаты «в конвертах».

Не менее актуальным направлением роста налогового потенциала является поступление в бюджет района налога на имущество физических лиц и в бюджеты поселений налога на землю. В этом направлении необходимо продолжить работу по выявлению собственников неиспользуемых земельных участков и вовлечению этих участков в хозяйственный оборот, выявление собственников имущества и земельных участков, не оформивших имущественные права в установленном законом порядке, а также проведение разъяснительной работы с физическими лицами, которые являются потенциальными плательщиками налога на имущество физических лиц, выявление

вновь построенных объектов, на которые в установленном порядке не оформлены права на собственность, выявление фактов самовольной застройки, проведение ревизии земельных участков, находящихся под линейными объектами, земельных долей, полученных при приватизации сельскохозяйственных угодий, земельных участков, перешедших по наследству или находящихся в общей долевой собственности. Данную работу необходимо проводить на постоянной основе в том числе по неналоговым доходам в части земельных участков и муниципальному имуществу, находящихся в аренде. Кроме этого, увеличение неналоговых доходов бюджета может быть достигнуто за счет повышения эффективности использования муниципальными предприятиями муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение.

Таким образом, реализация вышеуказанных мероприятий в совокупности может способствовать росту налогового (доходного) потенциала бюджета Алтайского района в среднесрочной перспективе.

2. Бюджетная политика в области расходов

Бюджетная политика в области расходов в трехлетней перспективе будет направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов на реализацию приоритетных направлений государственной политики, в том числе на исполнение Указов Президента РФ № 204 и № 474, на совершенствование процедур программно - целевого планирования бюджета муниципального образования Алтайский район.

В этих целях необходимо обеспечить реализацию, следующих мер.

1. При формировании расходной части бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов необходимо учитывать следующие факторы:

- сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда «указанных» категорий работников бюджетной сферы по майским Указам Президента Российской Федерации года и уровнем среднемесячного дохода от трудовой деятельности;

- повышение уровня минимального размера оплаты труда с 01.01.2023 года в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

2. Обеспечению необходимых условий для эффективности расходов государственных финансов.

Одной из важнейших задач очередного финансового года и планового периода является достижение национальных целей и целевых показателей, установленных Указами Президента РФ № 204 и № 474, по этому при планировании бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, помимо расходов на финансирование действующих расходных обязательств, в первоочередном порядке будут включены расходы, необходимые для обеспечения выполнения Соглашений, заключенных с региональными органами государственной власти в рамках реализации региональных проектов Республики Хакасия.

3. При формировании муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и выполнение работ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов планируется руководствоваться и далее региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ, сформированным в соответствии с

постановлением Правительства Республики Хакасия от 15.09.2017 № 479 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных услуг и работ».

4. Реализации мероприятий Плана мероприятий, способствующих обеспечению соответствия расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита районного бюджета и бюджетов муниципальных образований поселений.

Так, будет продолжена работа по:

- реализации комплекса мер по контролю за полнотой и своевременностью выплаты заработной платы;

- реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджетов муниципальных образований поселений;

-проведение исковой работы по взысканию в районный бюджет и бюджеты муниципальных образований поселений недоимки по налоговым и неналоговым доходам;

- принятию мер по сокращению кредиторской задолженности, в том числе просроченной кредиторской задолженности, бюджетов муниципальных образований поселений.

5. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг. Данная мера будет реализовываться путем создания стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращения доли неэффективных расходов.

6. Повышение эффективности муниципального финансового контроля, а также контроля в сфере муниципальных закупок будет осуществляться в следующих направлениях:

- развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля за использованием бюджетных средств в соответствии с федеральными стандартами осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и порядком о применении бюджетных мер принуждения, установленным Правительством Российской Федерации;

- оказание консультационной помощи органам местного самоуправления муниципальных образований поселений в целях совершенствования системы муниципального финансового контроля, повышения его качества и переориентации на оценку достижения целей и эффективности расходования бюджетных средств.

7. Совершенствование оценки качества управления муниципальными финансами в части показателей, отражающих качество планирования доходов и расходов.

Формирование районного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов будет осуществляться с учетом оценки изменений основных прогнозных показателей бюджета муниципального образования Алтайский район (базовый вариант развития) под влиянием экономической ситуации.

3. Политика в сфере межбюджетных отношений

Основными задачами бюджетной политики муниципального образования Алтайский район в сфере межбюджетных отношений будут являться:

- мотивация органов местного самоуправления муниципальных образований поселений к экономическому развитию и наращиванию налоговой базы;

- содействие сбалансированности бюджетов муниципальных образований поселений;

- укрепление финансовой дисциплины муниципальных образований поселений, соблюдение органами местного самоуправления муниципальных образований поселений условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных бюджетным законодательством, выполнение условий соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности расходования бюджетных средств.

При формировании бюджетов муниципальных образований поселений исходить из обеспечения реализации планов по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципальных образований поселений Алтайского района;

- обеспечить методическую помощь муниципальным образованиям поселений по вопросам формирования и исполнения местных бюджетов;

- заключение с муниципальными образованиями поселений соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в целях повышения финансовой дисциплины и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований поселений - получателей межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Хакасия и бюджета муниципального образования Алтайский район за проводимую бюджетную политику.

Как и в предыдущие годы, перед муниципальными образованиями поселений должна стоять задача обеспечения своей деятельности в большей степени собственными средствами и имеющимися резервами за счет проводимых мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов.

В 2023-2025 годах планируется предоставление из бюджета муниципального образования Алтайский район иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований поселений в случаях, установленных решениями Совета депутатов Алтайского района, в том числе решением Совета депутатов Алтайского района 25.09.2014 № 83 « Об утверждении Положения о бюджетном процессе муниципального образования Алтайский район».

Продолжится реализация требований приказа Минфина России от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации», в соответствии с которым финансовые органы муниципальных образований поселений обеспечивают формирование и размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», а Министерство финансов Республики Хакасия данную информацию согласовывает и утверждает.

Реализация вышеизложенных мер будет способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений, обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований поселений и увеличению их финансовых возможностей, а также улучшению качества управления бюджетным процессом на местном уровне.

- обеспечение доступности информации о государственном долге Республики Хакасия.

В целом реализация долговой политики в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годах будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по снижению долговой нагрузки в установленных законодательством пределах с формированием предпосылок к его сокращению, недопущению существенного роста расходов на обслуживание государственного долга.