Российская Федерация
Республика Хакасия
Администрация Алтайского района

Россия Федерациязы
Хакас Республика
Алтай аймағының устағ-пастаа

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«19» 12. 2024 № 756

с. Белый Яр

Об утверждении программы «Профилактика нарушений требований земельного законодательства на территории Алтайского района на 2025 год»

В соответствии со ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», ст. 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь ст.ст. 24, 27 Устава Муниципального образования Алтайский район, администрация Алтайского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу «Профилактика нарушений требований земельного законодательства на территории Алтайского района на 2025 год» согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава Алтайского района И.И. Войнова

Приложение

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Алтайского района
от 19.12.2024 № 756

Программа
«Профилактика нарушений требований земельного законодательства
на территории Алтайского района на 2025 год»

Программа профилактики нарушения требований земельного законодательства на территории Алтайского района на 2025 год» (далее – программа профилактики) разработана в рамках реализации возложенных на контрольный орган функций по предотвращению возможных нарушений обязательных требований земельного законодательства в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Программа профилактики содержит следующие разделы: анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, цели и задачи реализации программы профилактики; перечень профилактических мероприятий, сроки их проведения; показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля на территории Алтайского района

Настоящая программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля разработана в целях предупреждения нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального земельного контроля, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Объектами муниципального земельного контроля являются:

а) деятельность, действия (бездействия) контролируемых лиц в сфере землепользования, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

в) объекты земельных отношений, расположенные в границах Алтайского района.

Подконтрольными субъектами муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, обладающие правом владения, пользования, распоряжения землями, земельными участками, частью земельного участка на территории Алтайского района.

Предметом муниципального земельного контроля является:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность;

- соблюдение (реализация) требований, содержащихся в разрешительных документах;

- соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства при распоряжении объектами земельных отношений,

- исполнение контролируемыми лицами решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Постановлением Правительства от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году отменены все плановые и внеплановые проверки. Внеплановые проверки органами муниципального земельного контроля в 2025 году могут проводится при условии согласования с прокуратурой. Основания для проверки могут возникнуть в случаях:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков, на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса, или индикаторов риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, или индикаторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка и внеплановый инспекционный визит проводятся исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного органа информации.

В соответствии с вышеуказанным нормативным актом, основной функцией контрольного органа на территории Алтайского района является профилактическая деятельность.

Штатная численность должностных лиц Комитета по управлению муниципальным имуществом муниципального образования Алтайский район (далее – Комитет), уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль в 2024 году, составила 1 единица.

Начальником отдела земельных отношений (инспектором муниципального земельного контроля), осуществляющим муниципальный земельный контроль, в период январь-сентябрь 2024 проведено 94 выездных обследования.

Общая площадь обследованной территории Алтайского района за январь-сентябрь 2024 составила 2373,7 га (из них 2284 га – земли сельскохозяйственного назначения; 89,4 га – территория населенных пунктов 0,3 га – земли промышленности).

Из 94 выездных обследованных земельных участков, выявлены нарушения в 82 случаях, всем собственникам и арендаторам земельных участков выданы предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

По выявленным фактам нарушения направлено 22 материала в Прокуратуру Алтайского района для принятия мер реагирования. Прокуратурой, на основании полученных материалов, в свою очередь, поданы иски в Алтайский районный суд. Решением суда на собственников и арендаторов земельных участков, на которых выявлены нарушения, возложена обязанность очистить земельные участки сельскохозяйственного назначения от зарастания сорной и древесно-кустарниковой растительностью, от бытового и строительного мусора.

В Роспотребнадзор направлен 1 материал по захламлению участка, предназначенного для огородничества продуктами жизнедеятельности сельскохозяйственных животных.

С одним из арендаторов земельного участка сельскохозяйственного назначения, не использующим участок по целевому назначению Комитетом расторгнут договор аренды в одностороннем порядке.

Основная доля нарушений на земельных участках сельскохозяйственного назначения составляет правонарушение, предусмотренное ч.2 ст.8.7 КоАП (невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель), а именно зарастание сорной и древесно-кустарниковой растительностью. Зарастание приводит к антропогенной нагрузке на почву и к стихийным пожарам, в результате чего значительно снижается плодородность земель сельскохозяйственного назначения.

Основной проблемой в населенных пунктах является нарушение предусмотренное ч.1 ст. 8.8 КоАП (использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием), а именно, участки, предоставленные для личного подсобного хозяйства или индивидуального жилищного строительства по факту использовались для автомойки и автосервиса.

Выявлено 8 нарушений, предусмотренных ч.3 ст. 8.8 (неиспользование земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, для дачного хозяйства), а именно, земельные участки, которые были предоставлены для ведения личного подсобного хозяйства, для индивидуального жилищного строительства или для дачного хозяйства, зарастают травянистой и древесной растительностью и захламляются мусором, что приводит в

последствии к нарушению противопожарного режима и увеличивает угрозу возникновения пожаров.

Выявлено 10 случаев нарушения ст. 7.1 КоАП РФ самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

Согласно ст. 13 ЗК собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения, по защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия, по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению мелиоративных защитных лесных насаждений, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

Согласно ст. 42 ЗК РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением, обязаны соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, осуществлять на земельных участках строительство, реконструкцию зданий, сооружений в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности, не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

В течении 3 кварталов 2024 года при личном посещении и по телефону получили консультации 14 граждан.

Муниципальный земельный контроль осуществляется на основании управления рисками причинения охраняемым законом ценностям вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты. Перечень земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска размещен на официальном сайте администрации Алтайского района в сети «Интернет».

С целью профилактики предупреждения опубликовано 2 статьи в районной газете «Сельская правда»:

- № 16 (9966) от 25.04.2024 о повышении налоговой ставки с 0,3% до 1,5% при выявлении зарастающих сельскохозяйственных участков в ходе земельного контроля;

- № 23 (9973) от 13.06.2024 о невостребованных земельных долях, которые после 01.01.2025 перейдут в собственность муниципального образования.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами большей части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным органом, являются:

1) низкий уровень правового сознания и осведомленности правообладателей земельных участков о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской федерации,

2) сознательное бездействие правообладателей земельных участков, а именно, земельные участки рассматриваются как объект недвижимости и изначально при приобретении лицом прав на земельные участки использование земельного участка для ведения сельскохозяйственной деятельности, ведения личного подсобного хозяйства и индивидуального жилищного строительства не планировалось.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений, информировании через средства массовой информации и консультировании по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы

Целями реализации программы профилактики является:

1) стимулирование добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами Программы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение;

3) определение наиболее часто встречающихся нарушений требований в целях предупреждения таких нарушений;

4) повышение правосознания и правовой культуры органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки их проведения

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Поддержание в актуальном состоянии и размещение на официальном сайте администрации Алтайского района в сети Интернет перечня нормативных правых актов и или их отдельных частей, содержащих обязательных требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	начальник отдела земельных отношений (инспектор муниципального земельного контроля) КУМИ МО Алтайский район	постоянно

2	В случае изменения требований земельного законодательства подготовка и распространение комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на сайте Администрации Алтайского района в сети Интернет	начальник отдела земельных отношений (инспектор муниципального земельного контроля) КУМИ МО Алтайский район	по мере внесения изменений в нормативные правовые акты
3	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля на территории Алтайского района и ее размещение на официальном сайте администрации Алтайского района в сети «Интернет»	начальник отдела земельных отношений (инспектор муниципального земельного контроля) КУМИ МО Алтайский район	до 1 июля 2025 года
4	Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством размещения в средствах массовой информации разъяснений о важности соблюдения обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации.	руководитель, начальник отдела земельных отношений (инспектор муниципального земельного контроля) КУМИ МО Алтайский район	не реже 1 раза в полугодие
5	Прием и консультирование граждан, представителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации	руководитель, начальник отдела земельных отношений (инспектор муниципального земельного контроля) КУМИ МО Алтайский район	по мере обращения контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течении 2025 года

6	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере	начальник отдела земельных отношений (инспектор муниципального земельного контроля) КУМИ МО Алтайский район	при поступлении сведений о лицах, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере
7	Проведение выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицами для оценки соблюдения обязательных требований земельного законодательства	руководитель, начальник отдела земельных отношений (инспектор муниципального земельного контроля) КУМИ МО Алтайский район	не менее 10 выездных обследований в месяц
8	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства в соответствии со ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	руководитель КУМИ МО Алтайский район	при выявлении нарушений по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации (не менее 5 предостережений в месяц)
9	Разработка, утверждение и размещение программы «Профилактика нарушений обязательных требований земельного законодательства на территории Алтайского района на 2026 год»	руководитель, начальник отдела земельных отношений (инспектор муниципального земельного контроля) КУМИ МО Алтайский район	не позднее 1 октября 2025 г. (разработка), не позднее 20 декабря 2025 г. (утверждение), не позднее 25 декабря 2025 г. (размещение на сайте)

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка эффективности реализации программы профилактики осуществляется путем сопоставления отчетных показателей и числа реализованных мероприятий в текущем году, при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Достижения показателей результативности и эффективности программы способствует предотвращению и сокращению количества нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Ожидаемый результат программы – снижение количества выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий программы по муниципальному земельному контролю:

- количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации Алтайского района; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережений, консультирования, осуществления профилактического визита);
- количество выявленных нарушений требований земельного законодательства при проведении профилактических мероприятий;
- количество устраненных нарушений из ранее выявленных.

Показатели эффективности муниципального земельного контроля:

№ п/п	Ключевые показатели эффективности	Формула расчета	Результативность, %
1	Удельный показатель запланированных контрольных мероприятий	плановое количество контрольных мероприятий / фактическое количество контрольных мероприятий	не менее 100
2	Доля выявленных нарушений	общее количество контрольных мероприятий/ выявленных нарушений	не менее 80
3	Показатель возбужденных надзорном органом дел на основании материалов направленных контрольных органом	количество материалов, направленных контрольным органом / количество возбужденных дел	не менее 50
4.	Показатель устраненных нарушений	общее количество проведенных контрольных мероприятий / количество устраненных нарушений	не менее 5

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.